



وثيقة

مقدمة من المدير العام إلى المجلس التنفيذي

بشأن

الاطار المقترح لمشروع الميزانية والبرنامج للدورة المالية لعامي 1990 و1991

درجت المنظمة على أن تقدم إلى المجلس التنفيذي مقترحاتها الخاصة بالاطار العام لبرامجها ومشروعاتها وميزانياتها للدورة المالية المقبلة .
وفيما يلي تقدم المنظمة إلى المجلس الموقر اقتراحاتها بشأن الاطار العام لميزانية المنظمة للدورة المالية (1990 و 1991) .

ويضم هذا الاطار العام المجالات الثلاثة الكبرى التالية :

- المجال الاول : المؤشرات العامة لبرامج المنظمة ومشروعاتها .
المجال الثاني : الاسس والمعايير لاختيار البرامج والمشروعات .
المجال الثالث : الملامح المالية العامة لمشروع الميزانية والبرامج للدورة المالية

(1990 و 1991) .

المجال الاول : المؤشرات العامة لبرامج والمشروعات وأسس اختيارها .

ان المؤشرات العامة للبرامج والمشروعات تستند إلى المرتكزات التالية :

أولا : التصور الشامل لنشاط المنظمة على المدى البعيد ، وقد سبق أن وافق عليــــــــه المؤتمر العام للمنظمة في دورته الخامسة (تونس 24 - 29 ديسمبر - كانون الاول 1979) ؛ ثم أقره المجلس التنفيذي (بتفويض من المؤتمر العام) بصيغته النهائية في دورته السابعة والثلاثين (1 - 9 يوليو - تموز 1985) .

وقد تم في هذا التصور تحديد الاهداف العامة للمنظمة بما يلي :

- تنمية الموارد البشرية في الوطن العربي .
- التنمية الاجتماعية والاقتصادية في الوطن العربي .
- التنمية العلمية .
- تنمية الثقافة العربية الاسلامية داخليا وخارجيا .
- تنمية البيئة الطبيعية في الوطن العربي .
- تنمية التعاون العربي والدولي .
- تنمية خدمات التوثيق والمعلومات .
- تنمية خدمات الاعلام والاتصال .

واستنادا الى هذه الاهداف العامة اعتمدت المحاور الستة التالية كمرتكزات

لخطط متوسطة المدى :

- ١ - دراسة وتحليل واقع ممارسات الوطن العربي في مجالات عمل المنظمة .
- ٢ - استكمال الاستراتيجيات القطاعية في مجالات عمل المنظمة .
- ٣ - مراجعة وتطوير السياسات والخطط والتشريعات القائمة في الوطن العربي .
- ٤ - تطوير المؤسسات العربية القائمة في مجالات تخصص المنظمة ، والعمل على انشاء المؤسسات القومية لتنفيذ الاستراتيجيات والسياسات القومية المقررة .
- ٥ - التصدي للمشكلات الحادة التي تواجه البلاد العربية في مجالات سعي المنظمة وابتكار الوسائل والاساليب الملائمة لحلها .
- ٦ - مواصلة الجهود في ميدان التعاون العربي والدولي في مجالات التربية والثقافة والعلوم والاعلام والتوثيق .

وفي ضوء هذه المحاور الكبرى حددت لكل قطاع من قطاعات المنظمة (قطاع التربية - قطاع الثقافة والعلوم الاجتماعية - قطاع العلوم الطبيعية والتكنولوجيا - قطاع الخدمات ودعم البرامج) محاور خاصة به تضمنتها الخطة متوسطة المدى الاولى (السنوات الست الاولى ١٩٨٤ - ١٩٨٩) . وقد وضعت البرامج والمشروعات خلال هذه الخطة بالاستناد الى هذه المحاور والى الاسس الاخرى التي سيأتي ذكرها فيما بعد .

واذ ان بعض برامج ومشروعات هذه الخطة لم يتح لها ان تنفذ لاسباب مالية قاهرة فان الخطة متوسطة المدى الثانية التي ستبدأ في مطلع ١٩٩٠ ممتدة على ست سنوات تالية ستعمل على استيعاب الهام والاساسي من هذه المشروعات التي لا غنى عن تنفيذها للانتقال الى تنفيذ مشروعات الخطة الثانية الجديدة . . . ذلك ان الخطة متوسطة المدى الثانية ستكون من حيث محاورها الاساسية امتدادا للخطة متوسطة المدى الاولى ، اضافة الى عناصر جديدة . وقد جاء في التصور الشامل لنشاط المنظمة بهذا الشأن ما يلي :

" وامتدادا للخطة متوسطة المدى الاولى تبدأ الخطة متوسطة المدى الثانية بتقويم ما انجز خلال الخطة المتوسطة الاولى ، واستكمال برامجها حيثما نشأت الحاجة الى ذلك . وتواصل هذه الخطة تقويم الواقع وتحديد حاجاته المتجددة في مجالات عمل المنظمة ، واغناء هذا الواقع ، ورفع كفايته مفهومها وتنظيمها وأدائها ، وذلك بانشاء الشبكات الادارية والفنية القومية ، وطرق تبادل المعلومات ، وبرامج اعداد وتكوين وتدريب

العناصر الضرورية لتحقيق الاهداف المقررة .

ثانيا : أما المرتكزات الاخرى للبرامج والمشروعات التي تقترحها المنظمة فهي :

- ١ - الاستراتيجيات العربية كاستراتيجية تطوير التربية في البلاد العربية واستراتيجية محو الامية والمواجهة الشاملة ، واستراتيجية الثقافة العربية ، واستراتيجية العلوم والتكنولوجيا ، واستراتيجية العمل العربي الاقتصادي المشترك ، وميثاق العمل الاجتماعي .
- ٢ - مقترحات الدول الاعضاء التي أقرها المجلس التنفيذي والمؤتمر العام وأحالها الى الدورة المالية المعنية .
- ٣ - توصيات المؤتمر العام ، والمجلس التنفيذي بشأن تخطيط برامج المنظمة ، والتوصيات العامة للمؤتمر العام في دورته العادية الاولى .
- ٤ - توصيات مؤتمرات الوزراء العرب ، ومنها :
 - ١ - المؤتمر العام الرابع لوزراء التربية والتعليم العرب (صنعاء ١٩٧٢)
 - ٢ - المؤتمر الاول للوزراء المسؤولين عن الشؤون الثقافية في البلاد العربية (عمان ١٩٧٦) ، ثم المؤتمر الثاني (طرابلس ١٩٧٩) ، والمؤتمر الثالث (بغداد ١٩٨١) ، والمؤتمر الرابع (الجزائر ١٩٨٣) والمؤتمر الخامس (تونس ١٩٨٥) . والمؤتمر السادس (دمشق ١٩٨٧) .
 - ٣ - المؤتمر الاول للوزراء العرب المسؤولين عن البحث العلمي وروساء المجالس العلمية في الدول العربية (بغداد ١٩٧٤) ، ومؤتمر وزراء الدول العربية المسؤولين عن تطبيق العلم والتكنولوجيا على التنمية (الرباط ١٩٧٦) .
 - ٤ - المؤتمر الاول للوزراء المسؤولين عن التعليم العالي والبحث العلمي (الجزائر ١٩٨١) ، والمؤتمر الثاني (تونس ١٩٨٣) ، والمؤتمر الثالث (بغداد ١٩٨٥) .
 - ٥ - مؤتمر وزراء التربية والوزراء المسؤولين عن التخطيط الاقتصادي في الدول العربية (أبوظبي ١٩٧٧) .
- ٥ - الالتزامات الدولية العربية المتمثلة في قرارات مؤتمر القمة العربي الافريقي ،

- اجتماعات الحوار العربي الاوروبي ، فيما يتصل منها بمجالات نشاط المنظمة .
- ٦ - قرارات وتوصيات مجلس الجامعة العربية ومنظماتها في مجال عمل المنظمة .
- ٧ - المسؤوليات القومية والروحية للامة العربية نحو نشر اللغة العربية والشقاغة العربية الاسلامية .
- ٨ - اتجاهات البرامج الاقليمية والدولية في منظمات الامم المتحدة ووكالاتها المتخصصة في مجالات عمل المنظمة في الوطن العربي .
- ٩ - اقتراحات وتوصيات الهيئات المهنية المنتسبة الى المنظمة .

المجال الثاني : الاسس والمعايير لاختيار البرامج والمشروعات .

ان الاسس التي تستند اليها المنظمة في اختيار البرامج والمشروعات هي الالتزام بالمحاور الرئيسية للخطة بعيدة المدى والخطط متوسطة المدى ، باعتبارها محاور تستهدف تحقيق التنمية الشاملة للوطن العربي حسبما حددتها أهداف التصور الشامل .

أما المعايير التي تحكم اختيار برامج ومشروعات المنظمة لكل دورة مالية فتتلخص بما يلي :

١ - اتساق المشروعات مع الخطة متوسطة المدى

ويعني هذا أن يكون المشروع متسقا مع الاهداف العامة للخطة ومع مجالاتها ، وأن يسهم في تحقيق الهدف بكفاية ، الى جانب تحقيقه أهدافا جانبية أخرى مقصودة ومرغوبا فيها .

٢ - تكامل المشروعات :

وذلك بأن يتكامل المشروع ، كلما امكن ذلك ، مع سائر مشروعات المنظمة والاجهزة المتعاونة معها ، قطرية أو قومية أو دولية ، بحيث يكون له دور فعال في مردود هذه البرامج وعوائدها .

٣ - واقعية المشروعات :

وذلك باختيار المشروعات العملية وبخاصة الميدانية التي تخدم مباشرة أهداف تنمية البلاد العربية .

٤ - اقتصاديات المشروعات :

يتم اختيار وسائل تنفيذ المشروعات بأقل تكلفة ممكنة دون أن يؤدي ذلك إلى الاخلال بأهداف المشروع وبمستوى أدائه وجودة مردوده .

٥ - استمرارية المشروعات :

وكذلك تعطى الأولوية للمشروعات المنبثقة من برامج مستمرة تحقق أهداف الخطة متوسطة المدى .

٦ - تكامل الخبرات :

وذلك بان تحقق المشروعات مشاركة الكفاءات العربية ، على مستوى الخبراء وعلى مستوى المنظمات والمؤسسات في تنفيذها ، وفي ذلك تفاعل حي للخبرات العربية ، وترسيخ للعمل العربي المشترك ، فتكون هذه المشروعات ثمرة جهد عربي مشترك تتمتع به قاعدة المشاركة من حيث الاداء ومن حيث الانتفاع .

المجال الثالث : الملامح المالية العامة لمشروع الميزانية والبرامج للدورة المالية

(١٩٩٠ و ١٩٩١) .

تقدمت المنظمة في الدورة المالية ١٩٨٨ و ١٩٨٩ للمجلس التنفيذي والمؤتمر العام بميزانية بلغت في جملتها ٣١٠٨٦٦٧٤ دولار ٠٠٠ هذا وقد وافق المؤتمر العام على أن يكون اجمالي اعتمادات الميزانية والبرنامج للدورة المالية لعامي ١٩٨٨ و ١٩٨٩ مبلغ ٢٤٨٠٠٠٠٠ دولار أمريكي موزعة على فصول الميزانية كما يلي :

الفصل الاول :	المرتبات والتعويضات	١٠ر٤٨٠ر٨٠٤	دولار
الفصل الثاني :	ميزانية التشغيل	١٢ر٥٥٢ر٩٤٦	"
الفصل الثالث :	المصروفات العامة	١ر٧٦٦ر٢٥٠	"
	الاجمالي	٢٤ر٨٠٠ر٠٠٠	"

وفيما يتعلق بميزانية الدورة المالية لعامي ١٩٩٠ و ١٩٩١ فإنه بالنظر الى الظروف التي تحيط بالموقف المالي لمؤسسات العمل العربي المشترك التي انعكست على تنفيذ برامج ومشروعات المنظمة في الدورات المالية الاخيرة ، فان حجم ميزانية الدورة المالية الحالية يمثل الحد الادنى الذي يمكن للمنظمة معه أن تعمل على تنفيذ خطة عملها المستهدفة للدورة المالية القادمة . . ويرى المدير العام أن يترك تحديد حجم الميزانية والبرنامج للتشاور بشأنه مع المجلس التنفيذي الموقر وبما يفي بالتزامات المنظمة وحسن قيامها بدورها القومي بفاعلية ونجاحاً .

لذلك

- أتشرف بعرض الامر على المجلس الموقر للتفضل بالنظر .
- ومرفق طيه مشروع القرار المقترح اصداره بهذا الشأن .

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ



المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم
الأمانة العامة للمجلس التنفيذي والمؤتمر العام

المجلس التنفيذي

الدورة السابعة والأربعون

تونس : 17-22/12/1988

مشروع قرار رقم : م/ت/د/46/ق 10 - أ

مشروع قرار

مقدم من المدير العام إلى المجلس التنفيذي

بشأن

الاطار المقترح لمشروع البرنامج والميزانية

للدورة المالية لعامي 1990 و 1991

ان المجلس التنفيذي

- اذ يشير الى المادة الخامسة - اختصاصات المجلس التنفيذي (الفقرة أ) من دستور المنظمة العربية للتربية والثقافة والعلوم .
- ويشير الى المادة التاسعة (الفقرة 2) من النظام الداخلي للمجلس التنفيذي .
- ويشير الى المادة السادسة من النظام المالي للمنظمة .
- وبعد الاطلاع على الوثيقة المقدمة رقم : م/ت/د/46/و 10 - أ .
- وبناء على ما دار من مناقشات .

فانه يقرر :

- 1 - الاحاطة بما تضمنته الوثيقة المعروضة .
- 2 - الموافقة من حيث المبدأ على المؤشرات العامة لسياسة برامج المنظمة للدورة المالية لعامي 1990 و 1991 وأسس اختيارها .
- 3 - دعوة المدير العام الى اعداد مشروع البرنامج والميزانية للدورة المالية لعامي 1990 و 1991 طبقا لما تضمنته وثيقة الاطار المقترح وما أسداه المجلس التنفيذي حولها من ملاحظات .